

Страна проведения сессии: Беларусь
Дата сессии: 20-21 января 2020 г. (83-я сессия)

Общие сведения

[Пресс-релиз УВКПЧ](#)

Веб-трансляция: [первая часть](#) и [вторая часть](#)

[Аудио-файл](#)

Отчетность

Методология отчетности

Регулярная процедура отчетности

Упрощенная процедура отчетности

Итоговые замечания, включая неотложные меры

Национальный доклад:

Общий базовый документ	
Дата первоначального представления	15 декабря 2011 г.
Обновленный документ	20 ноября 2015 г.
Приложения	11 апреля 1995 г.

КПР	
№ отчета	5-й и 6-й
Срок исполнения	30 октября 2017 г.
Дата представления	13 июля 2018 г.

Письменные ответы	
Дата представления	18 декабря 2019 г.
Срок исполнения	15 октября 2019 г.

Публичные доклады защитников прав детей

Альтернативные отчеты и дополнительная информация

НПО	<ul style="list-style-type: none"> • Антидискриминационный центр «Мемориал» • Глобальная инициатива по искоренению всех форм телесных наказаний детей • Международный Центр Гражданских Инициатив «Наш Дом» • Понами от имени Национальной коалиции
------------	---



Государственная делегация

Делегация Беларуси была многочисленной и многосекторальной. Она состояла из представителей Министерства образования; Постоянного представителя Республики Беларусь при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве; Генерального прокурора; Учебного заведения «Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка»; Брестского областного Исполнительного комитета; Верховного суда, Национального центра законодательства и правовых исследований; Министерства внутренних дел; Министерства здравоохранения; Министерства труда и социальной защиты; Министерства иностранных дел; Постоянного представительства Республики Беларусь в Женеве и Минского государственного лингвистического университета.

Члены рабочей группы Комитета

имя, фамилия	Страна
Велина Тодорова (координатор)	Болгария
Ренат Винтер	Австрия
Амаль Альдоссери	Бахрейн
Айссату Алаассан Мулай Сидикоу	Нигер

Описание диалога

i. Характер диалога

Диалог проходил в интерактивной и конструктивной атмосфере. Делегация государства предоставила большое количество информации, но Комитет настаивал на получении дополнительных разъяснений и данных по некоторым вопросам.

ii. Общая оценка Комитета

Комитет поприветствовал государство-участника за меры, принятые в интересах детей, такие как принятие в 2016 году Закона о предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты, который укрепил систему убежищ, а также рекомендации по результатам исследования 2018 года о включении принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка в законодательство о вынужденной миграции. Комитет выразил понимание, что для того, чтобы изменения стали эффективными, требуется время, особенно когда они требуют изменения мнения населения, но подчеркнул, что ряд вопросов все еще предстоит решить, и выразил надежду, что при следующем обзоре государства-участника будут отмечены более значительные улучшения.

iii. Основные обсуждаемые вопросы:

- **Дети, вовлеченные в преступления, связанные с наркотиками:** Комитет выразил обеспокоенность по поводу ужесточения политики и условий содержания лиц, осужденных за преступления, связанные с наркотиками, и спросил, как реализация этой политики применяется к несовершеннолетним. Делегация заявила, что изменения в законодательстве о преступлениях, связанных с наркотиками, являются ответом на рост потребления наркотиков, особенно среди детей. Политика в отношении наркотиков и связанные с ней меры показали себя эффективными, что позволило стабилизировать ситуацию с наркотиками и наблюдать отсутствие случаев передозировки смертельными наркотиками у несовершеннолетних с 2015 года. Поправка заключалась в увеличении диапазона ответственности и дискреционных полномочий для судов при определении степени уголовной ответственности, в том числе для несовершеннолетних. Кроме того, в отношении несовершеннолетних были смягчены наказания за употребление наркотиков.
- **Несовершеннолетние в тюрьме:** Комитет поинтересовался условиями содержания несовершеннолетних в Беларуси и спросил, предусматривает ли правительство принятие поправок о содержании детей под стражей за мелкие преступления, а также рассматривает ли возможность применения мер, альтернативных содержанию под стражей. Делегация ответила, что несовершеннолетние содержатся под стражей только за тяжкие преступления, в случаях, когда это строго необходимо, и никакие альтернативные меры невозможны. Делегаты подчеркнули, что в последние годы количество несовершеннолетних под стражей сократилось благодаря новому уголовному кодексу, который допускает различные меры, альтернативные задержанию. Кроме того, для задержанных несовершеннолетних есть возможность обратиться к праву на амнистию. Закон об амнистии, опубликованный в 2018 году, предусматривает, что несовершеннолетние, не совершившие серьезного преступления, могут отбывать наказание за пределами учреждений, а для тех, кто совершил серьезное преступление, будут сокращены сроки. Что касается условий содержания под стражей, несовершеннолетние имеют право обращаться за юридической помощью, видеться со своими семьями, а также им гарантировано среднее образование. Наконец, комиссия по делам детей уполномочена решать все вопросы, касающиеся несовершеннолетних заключенных.
- **Разлучение детей со своими семьями.** Комитет спросил, какая помощь оказывается семьям для предотвращения разлучения семей, и какие процедуры и соответствующие органы власти вовлечены

в процесс исключения ребенка из его семьи. Делегация ответила, что национальный подход, в первую очередь, заключается в проведении профилактических мероприятий с семьями, сталкивающимися с социальными проблемами, поскольку правительство стремится предотвратить разлучение детей с их семьями. До осуществления переселения такие специалисты, как психологи оказывают поддержку семье, стремясь улучшить ситуацию и, таким образом, избежать разлуки. Решение об изъятии ребенка является крайней мерой, которая может быть применена судом только в том случае, если существует реальная и серьезная угроза благополучию ребенка, и все другие варианты исчерпаны. Более того, в январе 2019 года был принят закон, в котором указаны критерии и показатели оценки социальных рисков для несовершеннолетних. Когда переселение действительно происходит, детей помещают не в учреждения, а в приемные семьи, а решения об апелляции к лишению родительских прав принимаются только судами.

- **Насилие в отношении детей:** Комитет выразил серьезную обеспокоенность по поводу рецидивов насилия в отношении детей, задав вопрос о том, какие службы имеются в распоряжении детей, ставших жертвами сексуальных надругательств. Эксперты Комитета приветствовали создание телефона доверия, но подчеркнули, что правительству необходимо обеспечить выполнение действующего законодательства. Кроме того, на закон о безусловном запрещении телесных наказаний было наложено вето, поэтому Комитет поднял вопрос о том, как правительство решает проблему телесных наказаний в отношении детей. Делегация ответила, что все еще значительное число детей являются жертвами бытового насилия, поэтому правительство уделяет особое внимание просветительской работе и ранним вмешательствам. Делегаты заявили, что органы образования проводят мероприятия по предотвращению насилия в отношении несовершеннолетних, в 40 педагогических центрах созданы приемные комнаты для подростков, с расчетом на формирование культуры ненасилия в обществе. На все сообщения о насилии следует быстрая реакция со стороны Министерства образования. В настоящее время любая форма насилия в отношении детей является неприемлемой и осуждается обществом.
- **Дети с ограниченными возможностями и инклюзивное образование:** Комитет с сожалением отметил отсутствие конкретного национального закона о детях с ограниченными возможностями, и призвал государство-участника рассмотреть определение инвалидности, содержащееся в Конвенции о правах инвалидов. Комитет выразил особую обеспокоенность проблемами детей-инвалидов, сталкивающихся с дискриминацией, и спросил, какие меры принимаются для их защиты. Кроме того, Комитет поинтересовался разработкой национального плана по инклюзивному образованию и доступу к общему образованию для детей с ограниченными возможностями. Государство-участник ответило, что создано большое количество программ для обеспечения инклюзивного образования. Для детей с ограниченными возможностями предусмотрены специальные меры, такие как предоставление специализированного транспорта для проживающих в сельской местности или дополнительных уроков жестового языка для лиц с нарушениями слуха. Кроме того, правительство работает над сокращением числа специализированных школ, их закрытием или преобразованием в центры поддержки родителей и подготовки детей для перевода в обычные школы.
- **Участие детей:** Комитет попросил дать дополнительные разъяснения о доступе к выделенному бюджету для небольших молодежных организаций и о том, как правительство гарантирует демократический процесс для детей из всех групп, представленных в молодежном парламенте. Делегация Беларуси ответила, что для содействия участию детей и молодежи в процессах принятия решений, а также в рамках разработки и реализации социально-экономических программ на местном уровне, были созданы молодежные консультативные органы, такие как молодежные парламенты и Общественный республиканский студенческий совет. В 2019 году члены Общественного республиканского студенческого совета стали активными участниками дискуссий, связанных с разработкой проекта закона об изменении образовательного кодекса и проекта стратегии развития общественной молодежной политики до 2030 года.

- **Дети-мигранты и дети, ищущие убежища:** Комитет поинтересовался положением детей-мигрантов, спросив, планирует ли правительство внести поправки в законодательство, чтобы прекратить задержание детей на основании их миграционного статуса, и рассмотреть меры, не связанные с лишением свободы. Делегация заявила, что положение несовершеннолетних, имеющих статус беженца, регулируется отдельным законом, предусматривающим, что беженцы и несовершеннолетние лица без гражданства приравниваются к детям-гражданам Беларуси. Они имеют право на образование и медицинское обслуживание. Кроме того, введены меры защиты для несовершеннолетних без сопровождения, и покинутому ребенку может быть предоставлено белорусское гражданство по заявлению.

Рекомендации Комитета

В своих [заключительных замечаниях](#) Комитет обратил внимание на необходимость принятия срочных мер касательно следующих пунктов:

- **Насилие, включая телесные наказания:** Комитет настоятельно призывает государство-участника установить прямой запрет на телесные наказания при любых обстоятельствах на законодательном уровне и на практике; возобновить рассмотрение проекта закона о бытовом насилии в широкой консультации с гражданским обществом с целью его принятия; установить ответственность за все формы насилия в отношении детей, включая психологическое насилие и физические формы насилия, которые не оставляют физических следов; разработать с участием детей всеобъемлющую стратегию предотвращения, борьбы и мониторинга всех форм насилия в отношении детей, включая запугивание и издевательства в сети Интернет, с особым вниманием к детям из числа ЛГБТ и детям-инвалидам.
- **Сексуальная эксплуатация и насилие:** Комитет настоятельно призывает государство-участника принять все необходимые меры для реагирования и предотвращения всех проявлений сексуальной эксплуатации и насилия в отношении детей, в том числе в сети Интернет, порнографии и ухаживаний («груминга»), особенно в отношении мальчиков и детей с ограниченными возможностями; выявить основные причины значительного роста насилия в сети Интернет; укрепить профессиональный потенциал и улучшить средства программного обеспечения для его обнаружения и расследования; проводить информационно-просветительские мероприятия для информирования общества, родителей и школ о пагубных последствиях и возможном преступном характере любых сексуальных отношений между детьми и взрослыми и о рисках в сетевой среде; обеспечить своевременное сообщение, расследование и судебное преследование случаев сексуального насилия в отношении детей, применяя многосекторальный подход, учитывающий интересы детей.
- **Семейное окружение и дети, лишенные семейного окружения:** Комитет настоятельно призывает государство-участника рассмотреть вопрос о создании единой структуры для координации оценки семьи и ребенка, путем реструктуризации и укрепления Социально-педагогических центров и территориальных органов социальной защиты, с тем чтобы они могли проводить профессиональную социальную оценку детей и их семьи; обеспечить, чтобы дети разлучались со своей семьей только в том случае, если это необходимо для наилучшего соблюдения их интересов и подлежит пересмотру в судебном порядке, и чтобы нищета и инвалидность никогда не становились основанием для изъятия ребенка из родительской опеки; обеспечить, чтобы лишение родительских прав использовалось в качестве крайней меры и исключительно в наилучших интересах ребенка. Комитет также рекомендует государству-участнику принять при участии гражданского общества всеобъемлющую стратегию реформирования системы ухода за детьми в качестве неотъемлемой части государственных программ на 2021–2025 годы и усилить меры по альтернативному уходу семейного типа, уделяя особое внимание детям-инвалидам; прикладывать прямые усилия,

направленные на то, чтобы дети могли оставаться на попечении своих родителей или возвращаться к ним.

- **Дети-инвалиды:** Комитет настоятельно призывает государство-участника принять правозащитный подход к инвалидности, разработать всеобъемлющую стратегию интеграции детей-инвалидов и принять единое определение инвалидности на основе КПИ и используя Международную классификацию функционирования и здоровья детей и подростков; организовать систематический и всеобъемлющий сбор данных о детях с ограниченными возможностями, в том числе в сфере образования; усилить поддержку родителей детей с ограниченными возможностями, чтобы обеспечить их право расти в семейной среде; разработать решения семейного типа по уходу за детьми с ограниченными возможностями, лишенными семейного окружения.
- **Правосудие в отношении детей:** Комитет вновь подтверждает свою позицию, согласно которой государству-участнику следует создать всеобъемлющую систему правосудия в отношении детей, с участием специализированных судов, процедур и подготовленных судей, адвокатов и сотрудников правоохранительных органов. Он также настоятельно призывает государство-участника обеспечить на законодательном уровне и на практике предоставление квалифицированной и независимой юридической помощи с самого начала расследования детям, подозреваемым, обвиняемым или признанным виновными в нарушении уголовного закона; усилить меры по предотвращению преступности и рецидивной преступности среди детей, уделяя особое внимание девочкам; содействовать применению внесудебных мер, таких как замена уголовной ответственности, посредничество и консультирование, для детей, обвиняемых в совершении уголовных преступлений, и в первоочередном порядке использовать приговоры, не связанные с лишением свободы, такие как условное осуждение или привлечение к общественным работам.

Комитет также обратил внимание государства-участника на рекомендации, касающиеся следующих областей:

- **Общие меры, направленные на осуществление:** законодательства; всеобъемлющей политики и стратегии; координации, распределения ресурсов; сбора данных; независимого мониторинга; распространения информации; повышения осведомленности и подготовки; сотрудничества с гражданским обществом; прав детей в предпринимательском секторе.
- **Определение ребенка**
- **Общие принципы:** отсутствие дискриминации; приверженность наилучшему обеспечению интересов ребенка; уважение взглядов ребенка.
- **Гражданские права и свободы:** гражданство; право на неприкосновенность частной жизни.
- **Насилие в отношении детей:** насилие, включая телесные наказания; сексуальная эксплуатация и надругательства; вредные виды практики.
- **Семейное окружение и альтернативный уход:** семейное окружение; дети, лишенные семейного окружения; дети заключенных родителей.
- **Дети с ограниченными возможностями**
- **Основы здравоохранения и социального обеспечения:** здравоохранение и медицинское обслуживание; психическое здоровье; здоровье подростков; уровень жизни.
- **Образование, досуг и культурные мероприятия:** образование, включая профессиональную подготовку и профессиональную ориентацию; Образование в области прав человека; отдых, свободное время, досуг и культурно-художественная деятельность.
- **Специальные меры защиты:** дети в условиях миграции; экономическая эксплуатация, включая детский труд; продажа, торговля и похищение; отправление правосудия в отношении детей.
- **Ратификация Факультативного протокола по процедуре сообщений**
- **Ратификация международноправовых инструментов в области прав человека**
- **Сотрудничество с региональными органами**

Цели в области устойчивого развития

В своих заключительных замечаниях Комитет сослался на следующие целевые показатели:

- 1.3 о внедрении на национальном уровне соответствующих систем и мер социальной защиты для всех, включая минимальные уровни, и достижения к 2030 году существенного охвата бедных и уязвимых слоев населения

Следующий национальный доклад

КПР	
№ доклада	7-й и 8-й
Дата представления	30 октября 2025 года

Правовая оговорка: Доклады Комитета по правам ребенка составлены на английском языке. Если национальный доклад и/или альтернативные доклады представлены на другом языке ООН (испанском, французском, арабском, русском или китайском), доклад будет переведен соответствующим образом.

Этот документ был переведен в сотрудничестве с добровольцами онлайн, мобилизованными через www.onlinevolunteering.org.

This document was translated in collaboration with online volunteers mobilized through www.onlinevolunteering.org.